

Số: 326 /KL-CĐSVN

Hà Nội, ngày 25 tháng 02 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra công tác đào tạo nhân viên đường sắt
đối với Trường Cao đẳng Đường sắt

Thực hiện Quyết định thanh tra số 601/QĐ-CĐSVN ngày 29/11/2024 của Cục trưởng Cục Đường sắt Việt Nam (ĐSVN) về việc thanh tra công tác đào tạo nhân viên đường sắt đối với Trường Cao đẳng Đường sắt, Đoàn thanh tra đã làm việc với Trường Cao đẳng Đường sắt từ ngày 16/12/2024 đến ngày 10/01/2025. Thời kỳ thanh tra từ năm 2020 đến tháng 6/2024 và các thời kỳ khác có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trường Đoàn Thanh tra¹; ý kiến giải trình của Trường Cao đẳng Đường sắt², Cục trưởng Cục Đường sắt Việt Nam kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung:

Trường Cao đẳng Đường sắt là cơ sở dạy nghề thuộc Tổng công ty ĐSVN, tiền thân là Trường Chức công đường sắt được thành lập năm 1955 và một số lần đổi tên. Đến ngày 07/02/2017, Trường được đổi tên thành Trường Cao đẳng Đường sắt theo Quyết định số 130/QĐ-BLĐT&XH của Bộ trưởng Bộ LĐT&XH về việc đổi tên Trường Cao đẳng Nghề đường sắt thành Trường Cao đẳng Đường sắt.

Nhà trường được cấp Giấy Chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp³, có chức năng, nhiệm vụ đào tạo cung cấp nguồn nhân lực cho ngành Đường sắt và xã hội: Đào tạo mới ở ba cấp trình độ Cao đẳng, Trung cấp, Sơ cấp. Bên cạnh đó hàng năm Nhà trường còn thực hiện nhiệm vụ đào tạo lại, đào tạo liên thông từ sơ cấp lên trung cấp, đào tạo chuyển đổi nghề và bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, công nhân viên ngành Đường sắt. Trụ sở chính của Trường đặt tại số 02/167 phố Gia Quất, phường Thượng Thanh, quận Long Biên, thành phố Hà Nội. Tổng số cán bộ công nhân viên Nhà trường 170 người⁴.

Cơ cấu tổ chức bộ máy của Trường bao gồm: Hội đồng trường; Ban giám hiệu⁵; 06 phòng chức năng⁶; 05 khoa⁷; 02 Phân hiệu và 05 Trung tâm⁸.

¹ Báo cáo kết quả thanh tra số 18/BC-DTTr ngày 14/02/2025.

² Báo cáo giải trình số 27/BC-CĐĐS ngày 10/01/2025 và báo cáo số 52/BC-CĐĐS ngày 21/01/2025.

³ Số 64/2010/GCN-ĐKHDDN ngày 15/11/2010; Số 130/2017/GCNĐKHĐ-TCDN ngày 14/6/2017; Số 01/2017/GCNĐKHĐ-TCDN ngày 09/01/2017; Số 14/2020/GCNĐKHĐ-TCGDNN ngày 30/01/2020; Số 14a/2020/GCNĐKHĐ-TCGDNN ngày 09/10/2020; Số 14b/2020/GCNĐKHĐ-TCGDNN ngày 05/9/2022; Số 39/2023/GCNĐKHĐ-TCGDNN ngày 06/6/2023; Số 66/2023/GCNĐKHĐ-TCGDNN ngày 07/9/2023.

⁴ Trong đó: 01 Phó Giáo sư - Tiến sỹ; 02 Tiến sỹ; 69 Thạc sỹ; 66 Đại học; 01 Cao đẳng; 06 trung cấp; 25 lao động phổ thông.

⁵ 03 phó Hiệu trưởng (trong đó có 01 Phó Hiệu trưởng phụ trách và điều hành trường).

⁶ Phòng Đào tạo; Phòng Công tác học sinh - sinh viên; Phòng Tổ chức - Hành chính; Phòng Tài chính - Kế toán; Phòng Quản lý thiết bị và Xây dựng cơ bản; Phòng Kiểm định chất lượng đào tạo.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Việc xây dựng, ban hành các quy chế, quy định; chiến lược, kế hoạch đào tạo

Trường Cao đẳng Đường sắt (Trường) đã xây dựng và ban hành:

- Quy chế về tổ chức và hoạt động của Trường ban hành theo Quyết định số 1281/QĐ-CĐĐS ngày 19/12/2019 của Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Đường sắt trên cơ sở cụ thể hóa Luật Giáo dục nghề nghiệp, Luật Đường sắt và các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) có liên quan.

- Các quy định, quy chế liên quan đến công tác đào tạo của Trường: Quy chế tuyển sinh⁹; Quy chế về quản lý và tổ chức đào tạo, Quy chế kiểm tra, thi, xét công nhận tốt nghiệp trong đào tạo hệ chính quy đối với trình độ cao đẳng, trung cấp và sơ cấp¹⁰; Quy chế quản lý và tổ chức đào tạo hệ chính quy đối với trình độ cao đẳng, trung cấp và sơ cấp¹¹; Quy định về Tổ chức đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ và các chương trình đào tạo khác có thời gian đào tạo dưới 3 tháng¹²; Quy chế đào tạo trực tuyến¹³; Quy định tổ chức cho học sinh sinh viên đi thực tập sản xuất¹⁴; Quy định về việc xét, cấp học bổng khuyến khích học tập cho học sinh sinh viên trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng¹⁵; Quy chế công tác học sinh sinh viên hệ chính quy đào tạo¹⁶; Quy định về quản lý, in, cấp phát, thu hồi, hủy bỏ văn bằng, chứng chỉ, chứng nhận¹⁷; Quy định về việc ghi thông tin trên văn bằng chứng chỉ chứng nhận¹⁸; Quy định về hồ sơ sổ sách trong đào tạo trình độ sơ cấp, trung cấp và cao đẳng¹⁹; Quy định về chế độ làm việc của giảng viên²⁰.

- Chiến lược, kế hoạch đào tạo hàng năm và dài hạn: Đối với nội dung giáo dục đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu, hàng năm, nhà trường thực hiện khảo sát nhu cầu đào tạo của năm tiếp theo tại các đơn vị trực thuộc Tổng công ty ĐSVN và các đơn vị có đường sắt chuyên dùng để xây

⁷ Khoa Cơ bản; Khoa Công trình - Cơ khí; Khoa Vận tải - Kinh tế; Khoa Thông tin tin hiệu - Điện; Khoa Đầu máy - Toa xe.

⁸ Các Phân hiệu: Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng (phường Hòa Hiệp Bắc, quận Liên Chiểu, TP Đà Nẵng) và Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt phía Nam (tọa số 7, đường Lý Thường Kiệt, TP. Dĩ An, tỉnh Bình Dương).

Các Trung tâm: Trung tâm Đào tạo Kỹ thuật và Nghiệp vụ Đường sắt Mê Linh (Trụ sở tại Xã Kim Hoa, huyện Mê Linh); Trung tâm Tư vấn giáo dục nghề nghiệp (Trụ sở tại 449B Ngọc Lâm, Long Biên, Hà Nội); Trung tâm Nghiên cứu và chuyển giao Khoa học công nghệ (nằm trong trường); Trung tâm Đào tạo Kỹ thuật nghiệp vụ Đường sắt Sài Gòn (tại Quận 3, TPHCM); Trung tâm đào tạo lái xe (tại số 7, đường Lý Thường Kiệt, TP. Dĩ An, tỉnh Bình Dương).

⁹ Quyết định số 345/QĐ-CĐĐS ngày 20/5/2022.

¹⁰ Quyết định số 809/QĐ-CĐĐS ngày 16/9/2019; sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 564/QĐ-CĐĐS ngày 25/7/2022 và Quyết định số 87/QĐ-CĐĐS ngày 22/02/2024.

¹¹ Quyết định số 1018/QĐ-CĐĐS ngày 09/11/2022.

¹² Quyết định số 380/QĐ-CĐĐS ngày 09/5/2018.

¹³ Quyết định số 397/QĐ-CĐĐS ngày 20/7/2021.

¹⁴ Quyết định số 654/QĐ-CĐĐS ngày 04/8/2016 và Quy định số 232/QĐ-CĐĐS ngày 09/4/2024.

¹⁵ Quyết định số 381/QĐ-CĐĐS ngày 01/6/2022.

¹⁶ Quyết định số 196/QĐ-CĐĐS ngày 06/4/2023.

¹⁷ Quyết định số 616/QĐ-CĐĐS ngày 14/7/2017; Sửa đổi bổ sung tại Quy định số 205/QyĐ-CĐĐS ngày 03/4/2024.

¹⁸ Quy định số 835/QyĐ-CĐĐS ngày 09/10/2020.

¹⁹ Quyết định số 284/QĐ-CĐĐS ngày 04/5/2022; bổ sung một số quy định theo Quyết định số 733/QĐ-CĐĐS ngày 09/9/2022.

²⁰ Quyết định số 556/QĐ-CĐĐS ngày 24/7/2020 và Quyết định số 590/QĐ-CĐĐS ngày 28/10/2022.

dụng kế hoạch đào tạo và thực hiện tổ chức đào tạo theo kế hoạch đề ra; tổ chức tổng kết nhiệm vụ, xây dựng phương hướng nhiệm vụ của năm tiếp theo. Hiện nay, Nhà trường đang lập kế hoạch, xây dựng đề án nâng cấp Trường thành Học viện, nâng cao năng lực đào tạo; cung cấp nguồn nhân lực cho đường sắt tốc độ cao.

2. Cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên của nhà trường

2.1. Điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác đào tạo nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu.

Nhà trường có hệ thống cơ sở vật chất, trang thiết bị cơ bản để phục vụ công tác đào tạo nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu từ trình độ sơ cấp đến cao đẳng: Hệ thống khu hiệu bộ, phòng học lý thuyết, thực hành, khu phục vụ (*thư viện, ký túc xá, nhà ăn, y tế, thể thao*) và các trang thiết bị, mô hình, đồ dùng học tập cần thiết phục vụ cho từng môn học, mô đun tại trụ sở chính và các Phân hiệu, Trung tâm.

Tuy nhiên, qua kiểm tra thực tế tại trụ sở chính quận Long Biên, Tp.Hà Nội cho thấy: còn có trang thiết bị chưa đáp ứng yêu cầu: Đầu máy D12E số hiệu 640 không hoạt động được do hết ắc quy; toa xe đã rất cũ và chất lượng đã xuống cấp nhiều; hệ thống mô phỏng lái tàu hiện đã lạc hậu...; trang thiết bị phục vụ trong công tác giảng dạy các mô đun tích hợp gồm thực hành và lý thuyết cụ thể mô đun 14,15,16,17,18 (*trong Chương trình đào tạo được ban hành theo Quyết định số 160/QĐ-CDĐS ngày 10/7/2020*) chưa đáp ứng đầy đủ.

Đề xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Ban giám hiệu Trường Cao đẳng Đường sắt giai đoạn năm 2020 và 2021, do không trang bị đủ, đảm bảo cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho công tác giảng dạy và đào tạo.

2.2. Điều kiện, tiêu chuẩn của đội ngũ giáo viên theo quy định của pháp luật về giáo dục và đào tạo

Về đội ngũ giáo viên đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu: Trường có tổng số 39 giáo viên đào tạo cơ hữu (*tại trụ sở chính quận Long Biên, Tp.Hà Nội có 22 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng có 08 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Phía Nam có 09 giảng viên*), trong đó: trình độ Đại học có 12 giảng viên (*tại trụ sở chính quận Long Biên, Tp.Hà Nội có 05 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng có 03 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Phía Nam có 04 giảng viên*), trình độ Thạc sỹ có 27 giảng viên (*tại trụ sở chính quận Long Biên, Tp.Hà Nội có 17 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng có 05 giảng viên; tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Phía Nam có 05 giảng viên*). Không có giảng viên thỉnh giảng tham gia giảng dạy các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu.

Qua kiểm tra xác suất một số hồ sơ, về cơ bản đội ngũ giáo viên đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu của Nhà trường đáp ứng theo quy định tại Thông tư số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/3/2017, Thông tư số 21/2020/TT-BLĐTBXH “Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư

số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định chuẩn về chuyên môn, nghiệp vụ của nhà giáo giáo dục nghề nghiệp”; Thông tư số 05/2024/TT-BLĐTBXH ngày 10/5/2014 Quy định chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ của nhà giáo giáo dục nghề nghiệp. Tuy nhiên, còn có tồn tại, vi phạm sau:

- Có hiện tượng giáo viên không đáp ứng điều kiện theo quy định²¹ tại điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 17; điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 32 Thông tư số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội;

- Trước khi tổ chức khóa học, Trường không thẩm định giáo trình đào tạo theo quy định tại mục 1 Điều 16 Thông tư 03/2017/TT-BLĐTBXH²² (kết thúc khóa học, mới thẩm định tại Quyết định số 1185/QĐ-CĐĐS ngày 30/12/2022 về việc ban hành giáo trình đào tạo nghề lái tàu điện);

Để xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm chính thuộc về Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo Trường Cao đẳng Đường sắt các năm 2020 và 2021.

Ngoài ra, do nguyên nhân khách quan: trước tháng 5/2024, do văn bản QPPL còn có hướng dẫn chưa cụ thể việc quy đổi bậc thợ nên Trường còn lúng túng trong việc bố trí giảng viên đủ tiêu chuẩn theo quy định Thông tư số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/3/2017, Thông tư số 21/2020/TT-BLĐTBXH. Hiện nay, Thông tư số 05/2024/TT-BLĐTBXH đã giải quyết được khó khăn, vướng mắc này và tại thời điểm thanh tra, Trường đã có một số biện pháp khắc phục các tồn tại.

²¹ * Có 03 giáo viên không đáp ứng theo quy định:

- Giáo viên: Nguyễn Thị Thanh Tâm (Tại Phân hiệu CĐ ĐS Phía Nam), Kỹ sư Vận tải, có bậc thợ điều độ chạy tàu 2/3 (cấp 4/2024) nhưng được bố trí dạy các lớp:

+ Lớp CĐ Điều hành chạy tàu khóa 12 (thời gian tháng 9/2018 đến tháng 4/2021): Modun số 14 tích hợp (nghiệp vụ gác ghi), có tổng số tiết là 150 tiết (Lý thuyết 15 tiết, Thực hành 92 tiết, Kiểm tra 8 tiết).

+ Lớp Trung cấp Điều hành chạy tàu hóa 3 – K51 (thời gian tháng 10/2018 đến tháng 3/2020): Modun số 14 tích hợp (nghiệp vụ gác ghi), có tổng số tiết là 115 tiết (Lý thuyết 15 tiết, Thực hành 92 tiết, Kiểm tra 8 tiết); trong phân công giáo viên giảng dạy và thực tập (từ ngày 28/9/2020 đến ngày 16/10/2020), tại ga Dĩ An (ngày 12/10/2020) và ga Sóng Thần (ngày 28/9/2020).

* Các giáo viên giảng dạy các mô đun tích hợp giữa thực hành và lý thuyết 02 lớp Trung cấp: Lái tàu điện 1-K52, Lái tàu điện 1-K53 (đến ngày 28/9/2021 đổi tên thành Lớp Trung cấp lái tàu điện K1-1/20 và K2-1/21 theo Quyết định số 493/QĐ-CĐ ĐS), không đủ điều kiện để lên lớp gồm: MĐ 14,15,16,17,18 (trong Chương trình đào tạo được ban hành theo Quyết định số 160/QĐ-CĐĐS ngày 10/7/2020) theo quy định tại Điều 17 Thông tư số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/03/2017 Quy định chuẩn về chuyên môn, nghiệp vụ của nhà giáo giáo dục nghề.

+ Lớp Trung cấp Điều hành chạy tàu hóa K53– 1PN/20 (thời gian tháng 10/2020 đến tháng 3/2022): Modun số 14 tích hợp (nghiệp vụ gác ghi), có tổng số tiết là 115 tiết (Lý thuyết 15 tiết, Thực hành 92 tiết, Kiểm tra 8 tiết) và Modun số 15 tích hợp (nghiệp vụ ghép nối đầu máy và trường dôn), có tổng số tiết là 150 tiết (Lý thuyết 30 tiết, Thực hành 108 tiết, Kiểm tra 12 tiết).

- Giáo viên: Ngô Mạnh Cường (Tại Trường Cao đẳng Đường sắt Long Biên), kỹ sư Đầu máy toa xe, bậc thợ Khám chữa toa xe bậc 4/5 cấp ngày 16/11/2023 được phân công công tác giảng dạy lớp Trung cấp lái tàu hỏa 1-K52 (thời gian năm 2019 đến năm 2020): Modun số 24 tích hợp (Bảo dưỡng sửa chữa đầu máy), có tổng số tiết là 120 tiết (Lý thuyết 30 tiết, Thực hành 80 tiết, Kiểm tra 10 tiết; tuần thứ 19 từ ngày 16/12/2019 đến ngày 21/12/2019 và tuần thứ 17 từ ngày 23/12/2019 đến ngày 28/12/2019);

- Giáo viên: Nguyễn Trung Kiên (Tại Trường Cao đẳng Đường sắt Long Biên), kỹ sư Đầu máy toa xe, bậc thợ Khám chữa toa xe bậc 4/5 cấp ngày 16/11/2023 được phân công công tác giảng dạy lớp Trung cấp lái tàu điện K1-1PN/20 (thời gian năm 2019 đến năm 2020): Modun 18 (modun tích hợp) Thực tập cơ bản có tổng số tiết là 280 tiết (thời gian thực tập từ ngày 27/02/2023 đến ngày 14/4/2023) hiệu trưởng ký ngày 06/02/2023

²² Giáo trình 02 lớp Trung cấp: Lái tàu điện 1- K52, Lái tàu điện 1-K53 (đến ngày 28/9/2021 đổi tên thành Lớp Trung cấp lái tàu điện K1-1/20 và K2-1/21 theo Quyết định số 493/QĐ-CĐĐS).

3. Công tác tuyển sinh, đào tạo

3.1. Công tác tuyển sinh

Qua kiểm tra xác suất một số hồ sơ tuyển sinh các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu được lưu trữ tại Trường và tại các Phân hiệu từ năm 2020 đến ngày 30/6/2024²³ cho thấy: Trường và các Phân hiệu cơ bản tuyển sinh theo quy định của Giấy Chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp, các văn bản QPPL có liên quan và Quy chế tuyển sinh của Trường. Tuy nhiên còn có tồn tại, vi phạm sau:

- Có 03 lớp Trung cấp lái tàu tuyển sinh vượt chỉ tiêu so với quy mô tuyển sinh²⁴.

Để xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Đường sắt và Hội đồng tuyển sinh (do Phòng Đào tạo tham mưu Hiệu trưởng ra quyết định thành lập) tại thời điểm năm 2020 và năm 2021.

- Từ tháng 9/2019 đến tháng 9/2020, có 05 lớp Gác ghi, ghép nối đầu máy toa xe²⁵, Trường tuyển sinh và đào tạo khi chưa đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp. Sau khi để xảy ra vi phạm, Trường đã khắc phục và được Tổng cục Giáo dục Nghề nghiệp cấp Giấy chứng nhận số 14a/2020/GCNDKHHĐ-TCGDNN.

Để xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Đường sắt và Hội đồng tuyển sinh (do Phòng Đào tạo tham mưu Hiệu trưởng ra quyết định thành lập) tại thời điểm năm 2019 và năm 2020.

- Có 8 lớp Sơ cấp Gác ghi, ghép nối đầu máy - toa xe²⁶ Trường tổ chức tuyển sinh và đào tạo không đúng nội dung trong Giấy chứng nhận: từ tháng 12/2020 đến tháng 3/2024, Trường căn cứ Giấy chứng nhận số 14a/2020/GCNDKHHĐ-TCGDNN ngày 09/10/2020 do Tổng cục Giáo dục Nghề nghiệp cấp để thực hiện tuyển sinh, đào tạo các lớp Sơ cấp Gác ghi, ghép nối đầu máy - toa xe tại Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng và Cao đẳng Đường sắt Phía Nam, tuy nhiên Giấy chứng nhận số 14a/2020/GCNDKHHĐ-TCGDNN ngày 09/10/2020, Ngành/ngề "Gác ghi, ghép nối đầu máy toa xe" trình độ sơ cấp chỉ được đào tạo tại trụ sở chính của Trường quận Long Biên, Tp.Hà Nội. Như vậy 8 lớp trên đã vi phạm quy định tại điểm a khoản 1 Điều 68 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông

²³ 20/35 lớp trung cấp; 20/70 lớp sơ cấp

²⁴ Lớp K51-TC Lái tàu đường sắt 3 - ĐN vượt quá 40% (28/20 chỉ tiêu) so với quy mô tuyển sinh (Giấy chứng nhận số 130/2017/GCNDKHHĐ-TCĐN ngày 14/6/2017).

- Lớp K52-TC Lái tàu điện vượt quá 96% (59/30 chỉ tiêu) so với quy mô tuyển sinh (Giấy chứng nhận số 14/2020/GCNDKHHĐ-TCGDĐN ngày 31/01/2020).

- Lớp K53-TC Lái tàu điện vượt quá 80% (54/30 chỉ tiêu) so với quy mô tuyển sinh (Giấy chứng nhận số 14/2020/GCNDKHHĐ-TCGDĐN ngày 31/01/2020).

²⁵ Nhà trường tuyển sinh và đào tạo 03 lớp tại Trường Cao đẳng đường sắt – cơ sở Long Biên; 01 lớp K52-SC-GG2 tại Phân hiệu CĐĐS Đà Nẵng; 01 lớp K52-SC-GG1 tại Phân hiệu CĐĐS phía Nam.

²⁶ Phân hiệu Cao đẳng đường sắt Đà Nẵng 05 lớp²⁶; Phân hiệu Cao đẳng đường sắt phía Nam 03 lớp²⁶.

đường bộ và đường sắt (trong đó có 01²⁷/08 lớp còn thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính).

Để xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Đường sắt và Hội đồng tuyển sinh (do Phòng Đào tạo tham mưu Hiệu trưởng ra quyết định thành lập) tại thời điểm tháng 12/2020 đến tháng 3/2024.

3.2. Công tác tổ chức đào tạo

Từ năm 2020 đến tháng 6/2024, Trường đã tổ chức đào tạo tổng số 3.152 học viên, có 2.908 học viên tốt nghiệp với các trình độ đào tạo sơ cấp, trung cấp, cao đẳng và các khóa bồi dưỡng nghiệp vụ các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu. Cụ thể: trình độ cao đẳng: 01 Lớp Cao đẳng điều hành chạy tàu K12-1/PN/18 (Số lượng đầu vào: 17; Số lượng tốt nghiệp: 15); trình độ trung cấp: 35 Lớp (số lượng đào tạo: 732, số lượng tốt nghiệp: 608); trình độ sơ cấp: 70 lớp (số lượng đào tạo: 1874, số lượng tốt nghiệp: 1765); đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ các lớp tuần đường, tuần cầu, hầm đường sắt: 21 lớp với đầu vào 529 học viên, tốt nghiệp 520 học viên.

Trường Cao đẳng Đường sắt tại trụ sở chính và tại các Phân hiệu thực hiện công tác đào tạo cơ bản theo các quy chế, quy định. Công tác chỉ đạo, quản lý và tổ chức đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu được thống nhất chung trong toàn Trường: về nội dung, chương trình đào tạo, giáo trình/tài liệu giảng dạy và phương thức tổ chức đào tạo.

Qua kiểm tra xác suất một số hồ sơ đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu²⁸ cho thấy: hồ sơ được lưu trữ tại Trường và tại các Phân hiệu. Tuy nhiên còn có tồn tại, vi phạm sau:

- Quy định về đối tượng tuyển sinh trong Chương trình đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ tuần đường, tuần cầu, tuần hầm đường sắt của Trường²⁹ chưa phù hợp theo Điều 15 Thông tư số 33/2018/TT-BGTVT ngày 15/5/2018 của Bộ Giao thông vận tải.

Để xảy ra tồn tại nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng nhà trường và bộ phận tham mưu có liên quan ban hành Chương trình đào tạo năm 2019.

- Trường không thành lập Hội đồng xét tốt nghiệp cho các lớp đào tạo sơ cấp theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 34/2018/TT-BLĐTBXH ngày 26/12/2018; các biên bản xét tốt nghiệp một số lớp sơ cấp Thư ký là Ông Nguyễn Minh Tuấn³⁰ - Phó Trưởng phòng Đào tạo; đại diện ký chủ trì biên bản là Giám

²⁷ Lớp K56-SC GG1: Quyết định thành lập lớp số 694/QĐ-CĐĐS ngày 11/8/2023 và Quyết định công nhận tốt nghiệp và cấp chứng chỉ số 162/QĐ-CĐĐS ngày 20/3/2024.

²⁸ 01/01 lớp cao đẳng; 20/35 lớp trung cấp; 20/70 lớp sơ cấp và 15/21 lớp bồi dưỡng Tuần đường, tuần cầu, hầm đường sắt.

²⁹ Nhà trường đã xây dựng chương trình đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ tuần đường, tuần cầu, tuần hầm đường sắt ban hành kèm theo Quyết định số 1103/QĐ-ĐS ngày 15/11/2019 của Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Đường sắt

³⁰ Ông Nguyễn Minh Tuấn được giao phụ trách phòng Đào tạo kể từ ngày 01/8/2023 theo quyết định số 640/QĐ-CĐSVN ngày 28/7/2023 của Trường Cao đẳng đường sắt. Tuy nhiên tại các biên bản xét tốt nghiệp các

đốc Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Phía Nam hoặc Phó Giám đốc Phân hiệu Cao đẳng Đường sắt Đà Nẵng³¹ là không đúng thành phần, không đủ thẩm quyền theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 34/2018/TT-BLĐT BXH ngày 26/12/2018.

Để xảy ra các tồn tại, vi phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Hiệu trưởng nhà trường và các bộ phận tham mưu trực tiếp.

4. Việc thực hiện kết luận thanh tra, kiểm tra của cơ quan có thẩm quyền; tự thực hiện kiểm tra của Trường:

Từ năm 2020 đến tháng 6/2024: không có cơ quan có thẩm quyền tiến hành thanh tra, kiểm tra đối với Trường.

Hàng năm, Trường đã chủ động xây dựng, ban hành kế hoạch tự kiểm tra đánh giá việc thực hiện hệ thống bảo đảm chất lượng³². Sau kiểm tra, tổng hợp kết quả và kết luận, kiến nghị và tổ chức đôn đốc các tổ chức/cá nhân khắc phục các tồn tại.

III. Kết luận:

1. Kết quả đạt được

Trường và các đơn vị trực thuộc đã có nhiều nỗ lực, cố gắng khắc phục những khó khăn³³ để thực hiện nhiệm vụ. Công tác đào tạo nhân viên đường sắt đã góp phần cung cấp nguồn nhân lực cho hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực đường sắt phục vụ nhu cầu đi lại của người dân, doanh nghiệp thuận lợi, an toàn. Trường cơ bản thực hiện quy định pháp luật, quy chế của Trường trong công tác tuyển sinh, đào tạo nhân viên đường sắt.

2. Tồn tại, hạn chế

- Điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác đào tạo nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu vẫn còn có trang thiết bị chưa đáp ứng yêu cầu; chưa đầy đủ;

- Có hiện tượng giáo viên không đáp ứng điều kiện theo quy định; giáo trình đào tạo chưa được thẩm định đầy đủ;

- Còn để xảy ra việc tuyển sinh vượt chỉ tiêu so với quy mô tuyển sinh, tuyển sinh và đào tạo ngành nghề khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép; tuyển sinh và đào tạo không đúng nội dung trong Giấy chứng nhận;

lớp sơ cấp: Gác ghi ghép nối đầu máy toa xe (K55-3PN ngày 02/6/2023; K55-2ĐN ngày 18/5/2023; K55-4 ngày 15/5/2023) Gác đường ngang, gác cầu chung, gác hầm đường sắt (K55-2PN ngày 10/4/2023; K55-4ĐN ngày 28/5/2023; K55-5 ngày 22/5/2023; K55-6 ngày 25/5/2023). Thư ký là Ông Nguyễn Minh Tuấn – Phó trưởng phòng Đào tạo không đúng thành phần, không đủ thẩm quyền theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 34/2018/TT-BLĐT BXH ngày 26/12/2018.

³¹ Tại các lớp: Gác ghi ghép nối đầu máy toa xe (K55-3PN ngày 02/6/2023; K55-2ĐN ngày 18/5/2023) Gác đường ngang, gác cầu chung, gác hầm đường sắt (K55-4ĐN ngày 28/5/2023).

³² Năm 2020: ban hành kế hoạch số 614/KH-CĐĐS ngày 06/8/2020;

+ Năm 2021: ban hành kế hoạch số 514/KH-CĐĐS ngày 06/10/2021;

+ Năm 2022: ban hành kế hoạch số 332/KH-CĐĐS ngày 16/5/2022;

+ Năm 2023: ban hành kế hoạch số 414/KH-CĐĐS ngày 23/5/2023;

+ Năm 2024: ban hành kế hoạch số 382/KH-CĐĐS ngày 22/5/2022;

³³ Các năm 2020, 2021 bị ảnh hưởng nặng nề bởi dịch bệnh Covid - 19.

- Trong tổ chức đào tạo còn có Chương trình đào tạo ban hành chưa phù hợp quy định; thủ tục xét tốt nghiệp còn có lớp chưa đầy đủ, chưa chặt chẽ.

Trách nhiệm của những tồn tại, hạn chế, vi phạm nêu trên thuộc về Ban Giám hiệu Trường, các Phòng/bộ phận tham mưu và các cá nhân có liên quan.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Nguyên nhân khách quan: tại một số thời điểm, quy định pháp luật về đào tạo nghề còn chưa có hướng dẫn cụ thể, rõ ràng nên gây khó khăn, lúng túng trong việc áp dụng; điều kiện để trang bị đầy đủ các phương tiện, trang thiết bị, cơ sở vật chất hiện đại còn nhiều hạn chế.

- Nguyên nhân chủ quan: Trường chưa thực hiện đầy đủ các quy định pháp luật trong công tác đào tạo nhân viên đường sắt; còn có lúc chưa kịp thời ban hành, sửa đổi/kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các bất cập về cơ chế chính sách; công tác quản lý nội bộ còn chưa chặt chẽ.

IV. Các biện pháp xử lý đã được áp dụng (nếu có):

Căn cứ theo Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt. Đoàn Thanh tra đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính, tham mưu Cục trưởng Cục ĐSVN ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với Trường Cao đẳng Đường sắt do đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính là “*không đảm bảo điều kiện, tiêu chuẩn đối với cơ sở đào tạo các chức danh nhân viên đường sắt trực tiếp phục vụ chạy tàu theo quy định*” (đối với *Lớp Gác ghi, ghép nối đầu máy - toa xe tại Phân hiệu Cao đẳng đường sắt Đà Nẵng K56-SC GG1*) vi phạm quy định tại điểm a khoản 1 Điều 68 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ; hình thức xử phạt chính là phạt tiền; mức phạt tiền là 4.000.000 (Bốn triệu đồng), nộp tại kho bạc nhà nước quận Hoàn Kiếm theo quy định; hình thức xử phạt bổ sung là đình chỉ tuyển sinh 02 tháng.

V. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

1. Xử lý hành chính:

Trường Cao đẳng Đường sắt tổ chức kiểm điểm, xử lý trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan đến các tồn tại, hạn chế, vi phạm nêu trên; báo cáo, đề xuất Tổng công ty ĐSVN xem xét trách nhiệm đối với cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý của Tổng công ty ĐSVN.

2. Về cơ chế chính sách: Không có

VI. Chuyển hồ sơ vụ việc có dấu hiệu tội phạm sang cơ quan điều tra: Không có.

VII. Kiến nghị khác:

1. Đối với Bộ Giao thông vận tải:

Có văn bản đề nghị Bộ Lao động thương binh và xã hội:

- Tổ chức đánh giá chuẩn về chuyên môn, nghiệp vụ của nhà giáo, giáo dục nghề nghiệp dạy trình độ Trung cấp và Cao đẳng đúng với quy định tại điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 17; điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 32

Thông tư số 08/2017/TT-BLĐTBXH ngày 10/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và xã hội;

- Chỉ đạo Tổng cục Giáo dục dạy nghề tăng cường công tác kiểm tra giám sát đối với Trường Cao đẳng Đường sắt và các Phân hiệu thuộc Trường Cao đẳng Đường sắt tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật về hoạt động giáo dục nghề nghiệp.

2. Đối với Tổng công ty Đường sắt Việt Nam:

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với Trường Cao đẳng Đường sắt và các Phân hiệu thuộc Trường Cao đẳng Đường sắt tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật về hoạt động tuyển sinh và đào tạo các chức danh nhân đường sắt.

- Đề nghị Tổng công ty ĐSVN tiếp tục quan tâm, đầu tư trang bị cho nhà trường những trang thiết bị dạy học tiên tiến, hiện đại để đáp ứng với nhu cầu giảng dạy trong tình hình mới khi hệ thống đường sắt đô thị, đường sắt tốc độ cao phát triển.

3. Đối với Trường Cao đẳng Đường sắt:

- Yêu cầu Trường Cao đẳng Đường sắt chấp hành nghiêm Quyết định xử phạt VPHC số 02/QĐ-XPHC ngày 13/01/2025 của Cục trưởng Cục ĐSVN, tạm dừng việc tuyển sinh 60 ngày kể từ ngày 14/01/2025 (ngày nhận Quyết định Xử phạt VPHC).

- Khẩn trương rà soát, ban hành/điều chỉnh các quy định, quy chế nội bộ, chương trình đào tạo... phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

VIII. Tổ chức thực hiện:

1. Trường Cao đẳng Đường sắt tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra, báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản về Cục ĐSVN và trước ngày 30/4/2025.

2. Ủy quyền cho Trưởng đoàn thanh tra triển khai thực hiện công bố và công khai kết luận thanh tra theo quy định.

3. Giao Phòng Pháp chế - Thanh tra theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định.

4. Giao Phòng Vận tải - Khoa học công nghệ thực hiện công khai Kết luận thanh tra này trên trang thông tin điện tử của Cục ĐSVN và của Bộ Giao thông vận tải theo quy định. /

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ GTVT (để b/c);
- Tổng Công ty ĐSVN (để th/h);
- Trường Cao đẳng ĐS (để th/h);
- Văn phòng; Phòng PCTT; VT-KHCN; | (để th/h);
- Phòng QLATĐS I,II,III;
- Lưu: VT, HSDTT.



Trần Thiện Cảnh

