**BẢNG GIẢI SO SÁNH NỘI DUNG DỰ THẢO (LẦN 1)**

**Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2021/TT-BGTVT ngày 21/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn phương pháp định giá và quản lý giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên**

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-CĐSVN ngày /4/2023 của Cục ĐSVN)*

| **Nội dung Thông tư 11/2021/TT-BGTVT** | **Nội dung sửa đổi, bổ sung** | **Giải thích lý do** |
| --- | --- | --- |
| **Điều 5. Thẩm quyền, thời hạn, trình tự thẩm định và quyết định giá** |  | Giữ nguyên tên điều |
| 1. Việc quyết định giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia được thực hiện sau khi dự toán chi ngân sách nhà nước được Cơ quan có thẩm quyền giao cho Bộ Giao thông vận tải. |  | Giữ nguyên nội dung |
| 2. Cơ quan, đơn vị được Bộ Giao thông vận tải giao dự toán chi ngân sách nhà nước để thực hiện quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia có trách nhiệm tổ chức xây dựng phương án giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng trình Bộ Giao thông vận tải trước ngày 15 tháng 02 của năm kế hoạch. | 2. Doanh nghiệp kinh doanh kết cấu hạ tầng đường sắt có trách nhiệm tổ chức xây dựng phương án giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng trình Cục Đường sắt Việt Nam trước ngày 31 tháng 01 của năm kế hoạch. | Đề nghị sửa nội dung khoản này với lý do:  1. Điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Đường sắt quy định: Doanh nghiệp kinh doanh kết cấu hạ tầng đường sắt thực hiện bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt do Nhà nước đầu tư theo quy định của pháp luật khi được giao, cho thuê hoặc chuyển nhượng.  2. Quy định tại Thông tư 03/2021/TT-BGTVT cũng như nội dung Đề án Quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia do nhà nước đầu tư đang trình Thủ tướng Chính phủ, phương án tổ chức bảo trì KCHTĐS sẽ thực hiện theo phương án: Doanh nghiệp kinh doanh KCHTĐS nhận đặt hàng thực hiện bảo dưỡng kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia.  3. Việc tổ chức thực hiện bảo dưỡng thường xuyên từ các năm 2021, 2022, 2023 được thực hiện theo Văn bản số 636/TTg-CN ngày 19/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ, theo đó Doanh nghiệp kinh doanh KCHTĐS nhận đặt hàng thực hiện bảo dưỡng kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia từ Bộ GTVT (Cục ĐSVN).  4. Khoản 1 Điều 12 Luật Giá quy định nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh: Lập phương án giá hàng hoá, dịch vụ do mình sản xuất, kinh doanh thuộc Danh mục hàng hóa, dịch vụ do nhà nước định giá trình cơ quan có thẩm quyền quyết định.  5. Ngoài ra, điều chỉnh thời điểm trình hồ sơ phương án giá sớm 15 ngày so với quy định cũ để thẩm định, phê duyệt sớm, làm cơ sở tổ chức thực hiện tác nghiệm, nghiệm thu và thanh toán khối lượng quý I của năm kế hoạch.  Từ nội dung phân tích nêu trên, trách nhiệm tổ chức xây dựng phương án giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng cần phải quy định rõ là trách nhiệm thuộc về doanh nghiệp kinh doanh KCHTĐS. |
| 3. Thẩm quyền, thời hạn, trình tự thẩm định và quyết định phương án giá thực hiện theo quy định tại Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá. Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá. | 3. Thẩm quyền, thời hạn, trình tự thẩm định và quyết định phương án giá  a) Giao Cục Đường sắt Việt Nam thực hiện thẩm định, phê duyệt phương án giá;  b) Thời hạn, trình tự thẩm định và quyết định phương án giá thực hiện theo quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá. | Đề nghị tách riêng từng nội dung của khoản này với lý do:  1. Về thẩm quyền:  Khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ quy định: Bộ trưởng Bộ GTVT quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia, đường bộ, đường thủy nội địa thực hiện theo phương thức Nhà nước đặt hàng hoặc giao kế hoạch sử dụng nguồn ngân sách trung ương.  Từ năm 2021 trở về trước, phương án giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước chi thường xuyên hàng năm do Bộ GTVT thẩm định, phê duyệt.  Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, theo đó nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để thực hiện là rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các bộ, ngành, địa phương, gắn với phân cấp, phân quyền với tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chỉnh. Ngày 12/12/2022, Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Văn bản số 13234/BGTVT-KCHT ủy quyền phê duyệt phương án giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước trong lĩnh vực quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia năm 2022 và năm 2023.  Để cụ thể hóa Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022, đồng thời hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của Cục ĐSVN hiện nay theo chủ trương chung, cần thiết quy định thẩm quyền phê duyệt phương án giá  2. Về thời hạn, trình tự thẩm định và quyết định phương án giá: Giữ nguyên quy định trước đây, tuy nhiên không ghi rõ số nghị định mà chỉ ghi tên nghị định để trong trường hợp nghị định 177/2013/NĐ-CP, Nghị định 149/2016/NĐ-CP có sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì vẫn bảo đảm tính đồng bộ của văn bản. |
|  | Bãi bỏ các nội dung quy định có liên quan đến việc lập, kiểm tra, rà soát, thẩm định, phê duyệt phương án giá tại điểm a khoản 2 Điều 16 của Thông tư số 03/2021/TT-BGTVT ngày 08 tháng 02 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia. | Bổ sung nội dung này với lý do  1. Điểm a khoản 2 Điều 16 Thông tư số 03/2021/TT-BGTVT quy định thực hiện đối với công tác bảo dưỡng công trình:  Nhà cung cấp dịch vụ sự nghiệp công có trách nhiệm lập phương án giá sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công theo nội dung công việc trong hợp đồng đã ký, gửi Cục Đường sắt Việt Nam để kiểm tra, rà soát và trình Bộ Giao thông vận tải thẩm định, phê duyệt.  Căn cứ phương án giá được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt, Cục Đường sắt Việt Nam điều chỉnh hợp đồng đặt hàng với các nhà cung cấp dịch vụ sự nghiệp công nêu trên và tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.  2. Để bảo đảm tính đồng bộ về nội dung giữa các văn bản, cần thiết phải bãi bỏ các nội dung quy định có liên quan đến việc lập, kiểm tra, rà soát, thẩm định, phê duyệt phương án giá tại điểm a khoản 2 Điều 16 của Thông tư 03/2021/TT-BGTVT. |