|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **CỤC ĐƯỜNG SẮT VIỆT NAM**  Số: /TTr-CĐSVN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do –Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị thẩm định, ban hành Thông tư hướng dẫn phương pháp định giá và quản lý giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên**

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

*Căn cứ Luật Đường sắt số 06/2017/QH14;*

*Căn cứ Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ GTVT quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải và Thông tư số 47/2017/TT-BGTVT sửa đổi, bổ sung Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT;*

*Căn cứ Quyết định số 2497/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2019 của Bộ GTVT về việc ban hành chương trình xây dựng văn bản QPPL năm 2020;*

*Căn cứ văn bản số 2472/BGTVT-TC ngày 18/3/2020 của Bộ GTVT về việc đề cương chi tiết Thông tư thay thế Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BGTVT-BTC ngày 10/5/2016 (sau đây gọi là Thông tư liên tịch số 09).*

*Cục Đường sắt Việt Nam báo cáo và kính đề nghị Bộ GTVT xem xét thẩm định và ban hành Thông tư trên như sau:*

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH THÔNG TƯ**

1. Sự phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện quy định tại Nghị định 130/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ về sản xuất và cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích, Bộ GTVT và Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BGTVT-BTC ngày 10/5/2016 hướng dẫn phương pháp định giá và quản lý giá sản phẩm, dịch vụ công ích trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng, giao kế hoạch sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương.

Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 của Quốc hội có hiệu lực từ ngày 01/7/2016 quy định không còn hình thức Thông tư liên tịch giữa Bộ trưởng các Bộ.

Ngày 16/6/2017, Quốc hội đã thông qua Luật Đường sắt 2017, trong đó chủ trương tách bạch nội dung quản lý nhà nước bao gồm cả nội dung bảo trì KCHTĐS và nội dung về quản lý KCHTĐS.

Nghị định số 46/2018/NĐ-CP ngày 14/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTĐS quốc gia, trong đó quy định chi tiết các nội dung quản lý KCHTĐS.

Ngày 29/9/2018, Chính phủ ban hành Nghị định 131/2018/NĐ-CP quy định Tổng công ty ĐSVN chuyển từ Bộ GTVT sang Ủy ban quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp kể từ ngày 29/9/2018, đại diện chủ sở hữu nhà nước đối với Tổng công ty ĐSVN được chuyển từ Bộ GTVT sang Ủy ban quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp.

Ngày 10/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước tử nguồn kinh phí chi thường xuyên, theo đó công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia trước đây là sản phẩm dịch vụ công ích, thực hiện theo phương thức đặt hàng, giao kế hoạch thì nay chuyển thành dịch vụ sự nghiệp công, thực hiện theo phương thức đặt hàng.

Thông tư 16/2018/TT-BGTVT ngày 04/4/2018 của Bộ GTVT quy định về quản lý, bảo trì công trình đường sắt quốc gia, trong đó quy định các nội dung về quản lý KCHT đường sắt, các nội dung chi phí bảo trì công trình đường sắt.

Thông tư 09 đã cơ bản đáp ứng được yêu cầu của việc hướng dẫn lập và quản lý giá sản phẩm, dịch vụ công ích trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng, giao kế hoạch sử dụng nguồn vốn sự nghiệp kinh tế đường sắt. Đặc biệt là trong kiểm soát việc lập phương án giá và các nội dung ngoài đơn giá.

2. Tồn tại, bất cập trong quá trình thực hiện

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện các quy định của quy định của Thông tư vẫn còn một số bất cập, tồn tại hạn chế cần phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định của pháp luật và thực tiễn hiện nay, đó là:

(1) Công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia trước đây là sản phẩm dịch vụ công ích, phương thức thực hiện là đặt hàng, giao kế hoạch; theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP là dịch vụ sự nghiệp công, phương thức thực hiện là đặt hàng, do đó cần phải sửa đổi, bổ sung nội dung Thông tư liên tịch số 09 cho phù hợp.

(2) Nội dung chi ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên để thực hiện công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia:

Trước đây, nội dung này được quy định tại Thông tư liên tịch số 10/2016/TTLT-BGTVT-BTC ngày 10/5/2016. Đến nay các văn bản QPPL làm căn cứ ban hành Thông tư này đã hết hiệu lực, vì vậy ngày 31/3/2020, Bộ Tài chính có văn bản số 3780/BTC-TCDN đề nghị Bộ GTVT bãi bỏ Thông tư liên tịch số 10/2016/TT-BGTVT-BTC.

Để tránh vướng mắc trong quá trình thực hiện khi bãi bỏ Thông tư liên tịch số 10, các nội dung quy định về chi ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên để thực hiện công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia hiện đang quy định tại Thông tư 10 cần phải được chuyển sang Thông tư này, làm cơ sở triển khai thực hiện công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia.

(3) Về chi phí ngoài đơn giá

Trước đây, Thông tư liên tịch số 09 quy định nội dung này gồm: Chi phí khác trong công tác bảo trì và chi phí quản lý dự án. Nội dung quy định chưa bảo đảm rõ ràng trong quá trình thực hiện, dễ dẫn đến cách hiểu khác nhau khi áp dụng, việc này cũng đã được Bộ Tư pháp có ý kiến tại văn bản số 1464/BTP-PLDSKT ngày 26/4/2019.

(4) Về chi phí quản lý dự án:

Thông tư liên tịch số 09 quy định chi phí QLDA dùng để quản lý các công tác đặt hàng, chi phí này được xác định trên cơ sở vận dụng chi phí quản lý dự án do Bộ Xây dựng quy định. Do đó cần phải sửa đổi tên chi phí cho đúng với tính chất nội dung công việc thực hiện và xây dựng bảng định mức tỷ lệ % để áp dụng *(sử dụng định mức tỷ lệ % do Bộ Xây dựng ban hành theo Thông tư số 16/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019, bảo đảm điều kiện không thay đổi so với hiện nay đang áp dụng).*

(5) Về chi phí quản lý KCHTĐS quốc gia và giám sát công tác bảo dưỡng thường xuyên

Thông tư liên tịch số 09 chưa hướng dẫn phương pháp xác định chi phí quản lý KCHTĐS quốc gia và giám sát công tác bảo dưỡng thường xuyên.

Việc quản lý KCHTĐS quốc gia và giám sát công tác bảo dưỡng thường xuyên là công việc phải thực hiện và đã được quy định tại các văn bản QPPL về quản lý, sử dụng tài sản công và quy định của Bộ GTVT về quản lý, bảo trì công trình đường sắt.

Khi thực hiện đặt hàng công tác này theo quy định tại Biểu 02 Phụ lục I Nghị định số 32/2019/NĐ-CP cần phải có chi tiết nội dung công việc và chi phí tương ứng.

(6) Sử dụng các định mức trong công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia

Thông tư liên tịch số 09 chưa quy định trường hợp cần phải xây dựng mới định mức cho các công việc không có trong hệ thống định mức hay điều chỉnh những định mức đã lạc hậu dẫn đến vướng mắc khi lập phương án giá.

Do đó, cần thiết phải bổ sung quy định này nhằm bảo đảm tuân thủ quy định tại điểm c khoản 2 Điều 12 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP và phù hợp với quy định tại Điều 15 Nghị định 68/2019/NĐ-CP.

(7) Thẩm quyền quyết định giá:

Thông tư liên tịch số 09 quy định, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia do Bộ Giao thông vận tải quyết định.

Khoản 8 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ quy định về thẩm quyền Bộ trưởng Bộ GTVT quyết định giá sau khi có ý kiến bằng văn bản của Bộ Tài chính và gửi quyết định giá đến Bộ Tài chính để theo dõi giám sát, vì vậy cần phải điều chỉnh cho phù hợp.

(8) Về thời điểm quyết định giá:

Thông tư liên tịch số 09 chưa quy định cụ thể về thời gian trình phương án giá dẫn đến thiếu căn cứ để kiểm tra, đôn đốc, xử lý trong quá trình thực hiện, do đó cần phải bổ sung quy định cụ thể.

(9) Về kết cấu giá và phương pháp xác định giá:

- Thông tư liên tịch số 09 hướng dẫn áp dụng trực tiếp phí khác là 1% trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Xây dựng về xác định quản lý chi phí đầu tư xây dựng tại Thông tư số 04/2010/TT-BXD. Hiện nay, Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 09/2019/TT-BXD, trực tiếp phí khác là chi phí một số công việc không xác định được khối lượng từ thiết kế và được kết cấu lại vào mục chi phí gián tiếp. Vì vậy, cần phải điều chỉnh cho phù hợp.

- Về tỷ lệ chi phí chung:

Thông tư 09 quy định mức chi phí chung đối với trường hợp bảo dưỡng công trình tối đa bằng 66% chi phí nhân công trực tiếp mà không quy định cụ thể, việc này dẫn đến khó khăn trong quá trình lập, thẩm định phương án giá.

Thực hiện yêu cầu của Bộ GTVT tại văn bản số 2472/BGTVT-TC ngày 18/3/2020 về việc đề cương chi tiết Thông tư thay thế Thông tư liên tịch số 09, Cục ĐSVN đã gửi văn bản đề nghị Tổng công ty ĐSVN tổng hợp, phân tích số liệu về chi phí chung đã thực hiện các năm 2016, 2017, 2018, so sánh và có ý kiến về mức quy định tỷ lệ chi phí chung.

Tại văn bản số 817/ĐS-QLHT ngày 13/4/2020, Tổng công ty ĐSVN cung cấp số liệu về chi phí chung thực hiện các năm 2016, 2017, 2018. Theo đó, mức chi thực tế theo số liệu báo cáo từ Tổng công ty ĐSVN, mức tỷ lệ chi phí chung trên chi phí nhân công thấp nhất là 50,08% (CTCP ĐS Hà Ninh năm 2018) và cao nhất là 77,01% (CTCP ĐS Vĩnh Phú năm 2016). Mức đề xuất của Tổng công ty ĐSVN là từ 60% - 66%.

Do đó cần thiết phải hướng dẫn mức tỷ lệ % chi phí chung trên chi phí nhân công theo phương pháp nội suy, bảo đảm phù hợp với Thông tư liên tịch số 09 đang quy định và phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 30/12/2019 của Bộ Xây dựng.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Tuân thủ quy định của Luật Giá, Luật quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Đường sắt; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên; Nghị định số 46/2018/NĐ-CP ngày 14/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTĐS quốc gia; Nghị định số 46/2015-NĐ-CP ngày 12/5/2015 quy định về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng.

2. Bảo đảm tính đồng bộ với quy định của Bộ GTVT về quản lý, bảo trì công trình đường sắt quốc gia cũng như hướng dẫn chung của Bộ Xây dựng về quản lý chi phí hoạt động xây dựng.

3. Kế thừa những nội dung Thông tư liên tịch số 09 đã quy định, rà soát với các quy định của pháp luật hiện hành theo các nguyên tắc tại mục 1 và mục 2 nêu trên để chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện nội dung quy định.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

1. Phạm vi điều chỉnh: Dự thảo Thông tư mới không thay đổi về phạm vi điều chỉnh của Thông tư liên tịch số 09, chỉ thay đổi tên sản phẩm, dịch vụ công ích trước đây thành dịch vụ sự nghiệp công theo đúng quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, cụ thể:

Thông tư hướng dẫn về phương pháp định giá và quản lý giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

2. Đối tượng áp dụng: Dự thảo Thông tư mới không thay đổi về đối tượng áp dụng của Thông tư liên tịch số 09, chỉ thay đổi tên sản phẩm, dịch vụ công ích trước đây thành dịch vụ sự nghiệp công theo đúng quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, cụ thể:

Thông tư áp dụng đối với cơ quan, tổ chức và doanh nghiệp có liên quan thực hiện sản xuất và cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

**IV. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO**

Thực hiện Quyết định số 2497/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2019 của Bộ GTVT về việc ban hành chương trình xây dựng văn bản QPPL năm 2020, ngày 16/01/2020 Cục ĐSVN ban hành Quyết định số 21/QĐ-CĐSVN thành lập tổ soạn thảo Thông tư.

Ngày 11/02/2020, Cục ĐSVN có văn bản số 171/CĐSVN-KCHTGT trình Bộ GTVT phê duyệt đề cương chi tiết Thông tư thay thế Thông tư số 09.

Ngày 26/02/2020 Cục ĐSVN có văn bản số 262/CĐSVN-KCHTGT gửi Tổng công ty ĐSVN đề nghị rà soát, đề xuất sửa đổi nội dung Thông tư số 09.

Ngày 18/3/2020, Bộ GTVT ban hành văn bản số 2472/BGTVT-TC chấp thuận đề cương chi tiết Thông tư thay thế Thông tư liên tịch số 09.

Ngày 30/3/2020, Cục ĐSVN có văn bản số 502/CĐSVN-KCHTGT lấy ý kiến của Tổng công ty ĐSVN về nội dung dự thảo Thông tư.

Ngày 31/3/2020, Cục ĐSVN có văn bản số 510/CĐSVN-KCHTGT lấy ý kiến của 12 đơn vị gồm các Vụ: Tài Chính, Pháp chế, Kết cấu hạ tầng giao thông, Tổ chức cán bộ, An toàn giao thông, Quản lý doanh nghiệp, Vận tải, Kế hoạch đầu tư, Khoa học công nghệ, Môi trường; Thanh tra Bộ GTVT và Văn phòng Bộ GTVT về nội dung dự thảo Thông tư.

Đến ngày 20/4/2020, Cục ĐSVN nhận được ý kiến của 05 đơn vị gồm: các Vụ Khoa học công nghệ, Môi trường, Vận tải; Thanh tra Bộ và Tổng công ty ĐSVN. Các vụ: Tài Chính, Pháp chế, Kết cấu hạ tầng giao thông, Tổ chức cán bộ, An toàn giao thông, Quản lý doanh nghiệp, Vận tải, Kế hoạch đầu tư, Khoa học công nghệ, Môi trường; Thanh tra Bộ GTVT và Văn phòng Bộ GTVT không có ý kiến tham gia.

Căn cứ vào các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Cục ĐSVN đã tiếp thu và hoàn chỉnh nội dung của Thông tư.

**V. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA THÔNG TƯ**

Bố cục, kết cấu của Thông tư hướng dẫn phương pháp định giá và quản lý giá sản phẩm, dịch vụ công ích trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng, giao kế hoạch sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương gồm 14 Điều và 03 Phụ lục:

Điều 1. Phạm vi Điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc xác định giá

Điều 4. Nội dung chi ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên để thực hiện công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia.

Điều 5. Kết cấu và phương pháp xác định giá dịch vụ sự nghiệp công

Điều 6. Chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia

Điều 7. Chi phí quản lý công tác đặt hàng và chi phí khác

Điều 8. Chi phí giám sát công tác bảo dưỡng thường xuyên

Điều 9. Sử dụng các định mức trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia

Điều 10. Thẩm quyền quyết định giá

Điều 11. Thời điểm quyết định giá

Điều 12. Điều chỉnh giá hợp đồng đặt hàng

Điều 13. Kiểm tra tình hình thực hiện các quy định về quản lý giá

Điều 14. Tổ chức thực hiện

***Các phụ lục:***

Phụ lục 1: Kết cấu giá dịch vụ sự nghiệp công trong công tác bảo dưỡng kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia.

Phụ lục 2: Phương pháp xác định giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia.

Phụ lục 3: Phương pháp xác định định mức chi phí quản lý công tác đặt hàng và định mức chi phí giám sát công tác bảo dưỡng thường xuyên.

**VI. NHỮNG Ý KIẾN CÒN KHÁC NHAU:**

Ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị đã được Cục ĐSVN nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ. Tuy nhiên còn một số nội dung Dự thảo có ý kiến khác nhau đối với chi phí quản lý KCHTĐS quốc gia:

Dự thảo lần 1 khi Cục ĐSVN lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, phương pháp xác định chi phí tại Dự thảo đưa ra 02 phương án: PA1 Thông tư quy định định mức chi phí tính bằng tỷ lệ (%); PA2: Thông tư quy định hướng dẫn chi phí này lập dự toán chi tiết theo từng nhiệm vụ cụ thể theo phương pháp khối lượng và đơn giá. Theo đó, Cục ĐSVN đề xuất PA1 để làm cơ sở cho việc đặt hàng công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP.

Cục ĐSVN đã gửi văn bản lấy ý kiến 13 cơ quan, đơn vị. Trong đó có 08 đơn vị không có ý kiến tham gia bao gồm các Vụ: TC, PC, KCHT, TCCB, ATGT, QLDN, KHĐT và Văn phòng Bộ; 3/5 đơn vị cơ bản thống nhất bao gồm các Vụ: Vận tải, Môi trường, KHCN; còn lại 02 đơn vị đề xuất khác với Cục ĐSVN gồm Tổng công ty ĐSVN và Thanh tra Bộ, cụ thể như sau:

1. Ý kiến của Tổng công ty ĐSVN

- Tại văn bản số 817/ĐS-QLHT ngày 13/4/2020, Tổng công ty ĐSVN tham gia ý kiến về dự thảo Thông tư, theo đó Tổng công ty ĐSVN có cung cấp số liệu về chi phí quản lý tài sản KCHTĐS đã thực hiện các năm 2016, 2017, 2018.

- Tổng công ty ĐSVN đề xuất áp dụng Phương án 2 (phương án lập dự toán chi tiết) với lý do trường hợp áp dụng Phương án 1 phải thuê tư vấn có đủ năng lực xây dựng về định mức nghiên cứu, đề xuất và việc lập định mức cũng chưa được Bộ GTVT giao kế hoạch trong năm 2021.

2. Ý kiến của Thanh tra Bộ:

- Tại văn bản số 262/TTr-P3 ngày 08/4/2012, Thanh tra Bộ đề nghị lựa chọn PA2 vì căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP và điểm b khoản 3 Điều 22 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP để ban hành bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật;

- Thanh tra Bộ đề nghị việc tính chi phí theo nhiệm vụ cụ thể sẽ phù hợp khi nghiệm thu, thanh quyết toán.

3. Ý kiến của Cục ĐSVN:

Để thuận lợi trong quá trình thực hiện, bảo đảm điều kiện thực hiện đặt hàng công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP vào năm 2021, Cục ĐSVN kiến nghị:

(1) Chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt được xác định trên cơ sở định mức được cơ quan có thẩm quyền ban hành.

(2) Chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt trong năm 2021 khi định mức chưa ban hành được xác định như sau:

- Cho phép xác định chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt bằng chi phí bình quân 03 năm gần nhất theo số liệu báo cáo của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam trên cơ sở báo cáo quyết toán đã được phê duyệt để lập, phê duyệt kế hoạch, dự toán kinh phí bảo trì kết cấu hạ tầng hạ tầng giao thông đường sắt;

- Chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt xác định tại điểm a khoản này là giá tạm tính để ký hợp đồng đặt hàng với đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công;

- Giá trị quyết toán chi phí quản lý kết cấu hạ tầng đường sắt theo định mức xây dựng được cấp có thẩm quyền ban hành.

**VII. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Để tổ chức thực hiện Thông tư, Cục ĐSVN kính đề nghị Bộ GTVT bổ sung kế hoạch xây dựng định mức đối với công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia trong năm 2020 để hoàn thành trước ngày 30/6/2021.

Do thể thức ban hành Thông tư của Bộ GTVT thay thế Thông tư liên tịch giữa Bộ GTVT và Bộ Tài chính, vì vậy Cục ĐSVN đề nghị Vụ Tài chính chủ trì làm việc với Bộ Tài chính để thống nhất nội dung có liên quan theo Quyết định số 2497/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2019.

Trên đây là Tờ trình của Cục ĐSVN về việc đề nghị Bộ GTVT thẩm định, ban hành Thông tư hướng dẫn phương pháp định giá và quản lý giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực quản lý, bảo trì đường sắt quốc gia thực hiện theo phương thức đặt hàng sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

Kính đề nghị Bộ GTVT thẩm định và ban hành.

Xin trân trọng cảm ơn./.

***Kèm theo Tờ trình này là:***

*- Dự thảo Thông tư (lần 2) đã chỉnh lý sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan.*

*- Báo cáo tổng kết thi hành Thông tư liên tịch số 09.*

*- Báo cáo đánh giá tác động dự thảo Thông tư liên tịch số 09.*

*- Bảng giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia về dự thảo Thông tư (lần 1) và bản sao ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.*

*- Bảng so sánh nội dung Dự thảo Thông tư.*

*- Văn bản thẩm định của bộ phận pháp chế Cục ĐSVN số 40/PCTT ngày 06/5/2020 và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định.*

*Ghi chú: Cục ĐSVN đã đăng tải nội dung Dự thảo thông trên Website theo địa chỉ:* [*http://vnra.gov.vn/du-thao-van-ban*](http://vnra.gov.vn/du-thao-van-ban)*.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Nguyễn Ngọc Đông (để b/c);  - Cục trưởng (để b/c);  - Các Vụ: TC, PC, KCHT - Bộ GTVT (để ph/h);  - Tổng công ty ĐSVN (để ph/h);  - Tổ xây dựng Thông tư (để th/h);  - Các phòng: PCTT, QLXD&KCHT (để th/h);  - Lưu VP, QLXD&KCHT (02b). | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Nguyễn Huy Hiền** |

|  |  |
| --- | --- |
| CỤC ĐƯỜNG SẮT VIỆT NAM  **PHÒNG QLXD&KCHT** | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *HàNội, ngày 08 tháng 5 năm 2020* |

**PHIẾU TRÌNH GIẢI QUYẾT CÔNG VIỆC**

**Phó Cục trưởng Nguyễn Huy Hiền duyệt, ký**

**\* Đơn vị** (Chủ trì): Phòng QLXD & KCHT đường sắt

- Chuyên viên soạn thảo: Phạm Đức Thuận.

**\* Đơn vị phối hợp**: Phòng Pháp chế - Thanh tra

**\* Tóm tắt nội dung trình**:

- Tờ trình dự thảo Thông tư thay thế Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BGTVT-BTC ngày 10/5/2016

**\* Văn bản, tài liệu kèm theo**:

- Dự thảo Thông tư

- Hồ sơ kèm theo.

**\* Độ mật**:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Mật |  | Tối mật |  | Tuyệt mật |  |

**\* Độ khẩn**:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Hỏa tốc | x | Khẩn |  | Thượng khẩn |  |

**\* Điện thoại khi cần thiết cho đơn vị soạn thảo văn bản sau khi phát hành**:

Điện thoại: 04.39427550

**\* Ghi chú**:

**\* Đơn vị trình** (Chủ trì):

- Họ tên: Võ Thanh Hiền Chữ ký:

- Chức danh: Q. Trưởng phòng

**\* Đơn vị phối hợp**: Phòng Pháp chế - Thanh tra

- Họ tên: Nguyễn Song Hà Chữ ký:

- Chức danh: Trưởng phòng

***Ý kiến giải quyết của Phó Cục trưởng***